

נוהל להגשת בקשות להקצאה של תקן ממומן להפעלת מתנדב, ולדיון בהן

בתוקף סמכותי לפי סעיף 71(ה) לחוק שירות אזרחי, התשע"ז-2017¹ (להלן – החוק), ובהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, אני קובע ניהול להגשת בקשות להקצאה של תקן ממומן להפעלת מתנדב, ולדיון בהן, כמפורט להלן:

1. מטרת הנוהל
נוהל זה נועד להתוות את הכללים להגשת בקשה בידי גוף מפעיל לקבל מאת משרד ממשלתי הקצאה של תקן ממומן להפעלת מתנדב לשירות לאומי או להתנדבות קהילתית, ולאופן הדיון בבקשה כאמור.
2. הגדרות
בנוהל זה –
"השירות" – שירות לאומי או התנדבות קהילתית;
"בקשה להקצאה" – בקשה שמגיש גוף מפעיל לקבל מאת משרד ממשלתי הקצאה של תקן ממומן להפעלת מתנדב, לפי מבחנים, אמות מידה וכללים שקבע המשרד הממשלתי לפי סעיף 71(ב) ו-(ג) לחוק, לפי העניין, ולפי הוראות ניהול זה;
"משרד ממשלתי" – כמשמעותו בסעיף 71(א)(1) לחוק;
"גוף מוכר", "גוף מפעיל", "המנהל", "הרשות", "שירות לאומי", "התנדבות קהילתית" ו-"התעריף" – כהגדרתם בסעיף 2 לחוק;
"תקן" – העלות המצרפית של סך כל הזכויות, השירותים, הכיסויים, התשלומים והפעילויות שגוף מוכר אחראי לספקם למתנדב במהלך תקופת התנדבותו, לפי התעריף;
"תקן ממומן להפעלת מתנדב" או "תקן ממומן" – תקן שמממן משרד ממשלתי בעבור גוף מפעיל לשם הפעלת מתנדב, לפי הוראות סעיף 71 לחוק;
3. תחולה
(א) לא יוגשו ולא יידונו בקשות להקצאה של תקן ממומן אלא לפי ניהול זה.
(ב) על אף הוראות סעיף קטן (א), הוראות ניהול זה לא יחולו לעניין הקצאה של תקנים ממומנים עבור מתנדבים שהם אנשים עם מוגבלות או צעירים בסיכון.

¹ ס"ח התשע"ז, עמ' 632.

4. הפעילות נשוא ההתנדבות
- (א) משרד ממשלתי רשאי להקצות תקן ממומן לגוף מפעיל שהגיש בקשה להקצאה כאמור, בתנאי שהפעילות שמבצע הגוף המפעיל שלו נועד התקן היא במסגרת תחומי העיסוק או התפקידים של אותו משרד ממשלתי.
- (ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), הרשות רשאית להקצות תקן ממומן לפעילות שהיא במסגרת תחומי העיסוק והתפקידים של כל משרד ממשלתי, ובלבד שהרשות לא תקצה תקן ממומן לשם הפעלת מתנדב אם הוקצה לאותו מתנדב תקן ממומן בידי משרד ממשלתי.
5. ועדה מקצועית
- (א) בקשה להקצאה תוגש לוועדה המקצועית לבחינת בקשות להקצאת תקנים ממומנים שמונתה לפי סעיפים קטנים (ב) או (ג) (להלן – הוועדה המקצועית) ותידון על ידה.
- (ב) בכל משרד ממשלתי המעוניין להקצות תקנים ממומנים, למעט הרשות, ימנה מנכ"ל המשרד ועדה מקצועית שחבריה הם אלה: מנהל האגף במשרד האחראי על תחום הפעילות נשוא ההתנדבות או נציגו, והוא ישמש יו"ר הוועדה; חשב המשרד או נציגו; והיועץ המשפטי של המשרד או נציגו.
- (ג) מנהל הרשות ימנה לרשות ועדה מקצועית שחבריה הם אלה: המנהל או נציגו והוא ישמש יו"ר הוועדה; חשב הרשות או נציגו; והיועץ המשפטי של הרשות או נציגו.
- (ד) המניין החוקי בישיבות הוועדה המקצועית הוא כל חבריה.
6. תבחינים להקצאה
- (א) הוועדה המקצועית תבחן בקשות להקצאה לפי מבחנים שוויוניים שנקבעו לפי סעיף 71(ב) לחוק, בהסכמת היועץ המשפטי לממשלה, על ידי המנהל הכללי של המשרד הממשלתי או מנהל הרשות, לפי העניין.
- (ב) הוועדה המקצועית תבחן בקשות להקצאה שהגיש גוף מפעיל המנוי בסעיף 71(ג)(1) לחוק לפי אמות מידה וכללים שקבע השר הממונה על המשרד לפי סעיף 71(ג) לחוק.
- (ג) מבחנים, אמות מידה וכללים כאמור בסעיף זה יפורסמו באתר האינטרנט של המשרד הממשלתי או של הרשות, לפי העניין.
7. פרטי בקשה להקצאה
- (א) בקשה להקצאה תכלול פרטים אלה:

- (1) שם הגוף המפעיל, שמות המנהלים שלו ופרטי קשר מעודכנים ;
- (2) פירוט בדבר הפעילות של הגוף המפעיל ;
- (3) הגדרת תפקיד המתנדב שעבורו הוגשה הבקשה להקצאה, לרבות היקף הפעילות במסגרת התפקיד, מקום ביצוע השירות והסבר בדבר הצורך בתפקיד ;
- (4) התייחסות מפורטת לעמידת הגוף המפעיל במבחנים, באמות המידה ובכללים שנקבעו, לפי העניין ;
- (5) פירוט של כלל הבקשות להקצאה שהגוף המפעיל הגיש או מתכוון להגיש למשרדי ממשלה נוספים באותה שנה, אם ישנן ; במקרה כאמור, יצהיר הגוף המפעיל כי הבקשות האמורות אינן נוגעות לתקן נשוא הבקשה להקצאה.

(ב) לבקשה להקצאה יצרף הגוף המפעיל מסמכים אלה :

- (1) אישור גוף מפעיל לפי סעיפים 64 או 65 לחוק ;
- (2) אישור עדכני על ניהול תקין מאת הרשם המוסמך לעניין גופים מפעילים שאושרו לפי סעיף 65 לחוק ;
- (3) כל מסמך אחר שתדרוש הוועדה המקצועית לפי המבחנים או אמות המידה והכללים שנקבעו.

(ג) בקשה להקצאה תהיה חתומה בידי מורשה החתימה של הגוף המפעיל ויצורף לה אישור עורך-דין בדבר סמכותו לחתום בשם הגוף המפעיל.

מועדים
וסבבי הקצאה
נוספים

8. (א) משרד ממשלתי המעוניין להקצות תקנים ממומנים יודיע לרשות, עד יום 1 באוקטובר של השנה הקודמת לשנה שבה יוקצו התקנים, על מספר התקנים הממומנים שהוא מבקש להקצות בשנה שלאחר מכן ועל ייעודם ; החלטת הרשות לפי סעיף 71(א)(3) לחוק תינתן תוך שלושים יום ממועד קבלת ההודעה.

(ב) משרד ממשלתי והרשות יפרסמו באתר האינטרנט שלהם מבחנים, אמות מידה וכללים כאמור בסעיף 6(ג) (בסעיף זה – התבחינים) לא יאוחר מיום 31 בדצמבר של השנה הקודמת לשנה שבה יוקצו התקנים הממומנים.

(ג) החלטת הוועדה המקצועית בעניין בקשה להקצאה תתקבל ותועבר לגוף המפעיל שהגיש את הבקשה לא יאוחר מיום 1 במרס של השנה שבה יוקצה התקן הממומן נשוא הבקשה.

(ד) על אף האמור בסעיפים קטנים (ב) ו-(ג), במקרה שבו לא אושרו בקשות להקצאה לפי התבחינים או שנותרה יתרה לא מנוצלת של תקנים ממומנים לפי התבחינים, רשאים המשרד הממשלתי או הרשות, לפי העניין, לפרסם באתר האינטרנט שלהם הזמנה נוספת להגשת בקשות להקצאה לפי אותם התבחינים, לא יאוחר מיום 1 במאי של אותה שנה (בסעיף קטן זה – הפרסום החוזר); החלטת הוועדה המקצועית בעניין בקשה להקצאה שהוגשה בעקבות הפרסום החוזר תתקבל ותועבר לגוף המפעיל שהגיש את הבקשה לא יאוחר מחודשיים מהמועד האחרון להגשת בקשות להקצאה שנקבע בפרסום החוזר.

(ה) על אף האמור בסעיפים קטנים (ג) ו-(ד), הוועדה המקצועית רשאית, מנימוקים שיירשמו, לדון בבקשה להקצאה שהוגשה באיחור, אם שוכנעה כי קיימות נסיבות מיוחדות המצדיקות זאת, ויכול שהחלטתה בבקשה תינתן לאחר המועדים הקבועים באותם סעיפים קטנים.

(ו) במקרה שבו לא אושרו בקשות להקצאה בעקבות הפרסום החוזר או שנותרה יתרה לא מנוצלת של תקנים ממומנים אף בעקבות הפרסום החוזר, רשאית הוועדה המקצועית להקצות תקנים ממומנים לכל מבקש העומד בתנאים שנקבעו בתבחינים, אף אם בקשתו הוגשה לאחר המועד שנקבע לכך בפרסום החוזר; הקצאת תקנים ממומנים לפי סעיף קטן זה תיעשה לפי סדר הגשת הבקשות.

הדיון בבקשה 9. (א) הוועדה המקצועית תבחן את הבקשות להקצאה בהתאם לתבחינים שנקבעו לפי סעיף 71(ב) או (ג) לחוק ותוך שהיא שוקלת את מלוא הנסיבות הרלוונטיות לעניין.

(ב) הוועדה המקצועית רשאית לדרוש מהמבקש מידע או מסמכים נוספים על אלה שמסר, לפי שיקול דעתה, לצורך הדיון בבקשה להקצאה.

(ג) הוועדה המקצועית רשאית לאשר הקצאה של תקן ממומן למשך תקופה שלא תעלה על שנתיים; בלי לגרוע מכלליות האמור, במקרה של הקצאת תקן ממומן לפי סעיף 8(ד) עד (ו), הוועדה המקצועית רשאית להורות על הקצאה של תקן ממומן רק לאותה שנת שירות שעבורה פורסמו התבחינים לכתחילה או לחלק ממנה, לפי נסיבות העניין.

(ד) החלטת הוועדה המקצועית תינתן בכתב ותהיה מנומקת.

(ה) בכל מקרה, מספר התקנים הממומנים שיוקצו לאותו גוף מפעיל במצטבר לפי סעיף 8, על סעיפי המשנה שלו, ביחס לאותה שנת שירות, לא יעלה על המספר המירבי של תקנים ממומנים שייקבע בתבחינים.

10. התחייבות מקבל ההקצאה
אישרה הוועדה המקצועית הקצאה של תקן ממומן והודיעה על כך לגוף המפעיל שהגיש את הבקשה להקצאה, יתחייב הגוף המפעיל, כתנאי למימוש ההקצאה, כי ההקצאה תשמש רק למטרה שלשמה ניתן התקן הממומן, כי הגוף יפעיל את המתנדבים לפי הנחיות הרשות והמשרד הממשלתי המקצה, וכי הוא מודע לכך שחריגה מתנאי ההקצאה עשויה להביא לשלילתה ולנקיטת אמצעים נוספים לפי סעיף 11(ב), ובהם דרישה להשבת כספי התקן הממומן; התחייבות לפי סעיף זה תיחתם בידי מורשה החתימה של הגוף המפעיל.

11. פיקוח (א)
המשרד הממשלתי המקצה תקן ממומן יקיים פיקוח על מילוי התנאים להקצאה של התקן ועל השימוש בתקן ויוודא כי הוא משמש למטרה שלשמה ניתן.

(ב)
התברר לוועדה המקצועית כי התקן אינו משמש למטרה שלשמה ניתן או כי קיימים ליקויים אחרים במילוי התנאים להקצאת התקן, רשאית הוועדה לאחר שנתנה לגוף המפעיל או לגוף המוכר הזדמנות להשמיע טענותיו, לנקוט אמצעים כנגד הגוף המפעיל או הגוף המוכר, לפי העניין, לרבות עיכוב בהעברה של כספים, ביטול ההקצאה של התקן הממומן, או דרישה להשבת כספי מימון התקן, ובלבד שהפגיעה במתנדב שמפעיל אותו גוף מפעיל תהא מועטה ככל האפשר.

12. תחולה והוראת מעבר
נוהל זה יחול לעניין תקני שירות לאומי או התנדבות קהילתית שיופעלו מיום י"ב באלול התש"ף (1 בספטמבר 2020) ואילך; ואולם, המועדים הנקובים בסעיף 8 יחולו לעניין תקנים המיועדים למתנדבים שיחלו את שירותם ביום כ"ד באלול התשפ"א (1 בספטמבר 2021) ואילך."

13. ביטול
נוהל להגשת בקשות להקצאה של תקן ממומן להפעלת מתנדב, ולדיון בהן מיום כ"ד באלול התשע"ח (4 בספטמבר 2018) – בטל.



צחי הנגבי
שר ההתיישבות
הממונה על ביצוע החוק

התשפ"א 1608
2020 25 יולי